

УТВЕРЖДЕНО

Комиссией по антимонопольному
комплаенсу в федеральном
государственном автономном
научном учреждении «Федеральный
институт цифровой трансформации в
сфере образования»
(протокол заседания комиссии
от «28» сентября 2025 г. № 3)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в федеральном государственном автономном научном учреждении
«Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования»
за 2024 год**

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», приказом ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в федеральном государственном автономном научном учреждении «Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования», утверждённым приказом ФГАНУ «ФИЦТО» от 23.01.2025 № 2025-2301-2-ОД (далее – Положение), приказом ФГАНУ «ФИЦТО» от 24.01.2025 № 2025-2401-3-ОД «Об утверждении Ежегодного плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства во ФГАНУ «ФИЦТО» в федеральном государственном автономном научном учреждении «Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования» (далее – Учреждение) осуществляется работа по организации непрерывного функционирования антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением уполномоченным подразделением, ответственным за антимонопольный комплаенс в Учреждении, а также осуществляющим внедрение и контроль исполнения антимонопольного комплаенса,

является Управление правового сопровождения и договорной работы (далее – Управление).

Функции коллегиального органа, в компетенцию которого входят вопросы оценки эффективности организации и функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса, рассмотрения и утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе, осуществляются комиссией по антимонопольному комплаенсу, состав которой утверждён приказом ФГАНУ «ФИЦТО» от 20.03.2025 № 2025-2003-1-ОД «Об утверждении состава комиссии по антимонопольному комплаенсу во ФГАНУ «ФИЦТО».

Регламентирующие документы по антимонопольному комплаенсу в целях обеспечения открытости и доступа к информации размещены на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Документы».

Результаты проведенной Учреждением оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В Учреждении на постоянной основе осуществляется анализ правоприменительной практики, ведется работа по организации взаимодействия должностных лиц, в обязанности которых входят функции, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства и развитием антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

С целью выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- мониторинг и анализ действующих локальных нормативных актов и проектов актов Учреждения на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- мониторинг и анализ выявленных нарушений в деятельности Учреждения антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

1. Информация о выявлении в локальных нормативных актах (проектах актов) Учреждения положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2024 году отсутствует.

2. Учреждение осуществляет деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного автономного научного учреждения «Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования», утвержденного протоколом заседания Наблюдательного совета ФГАНУ «ФИЦТО» от 01.12.2024 № 31.

В целях определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) утвержден приказ ФГАНУ «ФИЦТО» от 03.10.2022 № 01-09-119/2022 «О создании единой закупочной комиссии по осуществлению конкурентных закупок» (с последующими изменениями, внесенными приказом ФГАНУ «ФИЦТО» от 11.12.2023 № 02-09-210/2023 «О внесении изменений в приказ от 03.10.2022 № 01-09-119/2022»).

Также в целях рассмотрения и анализа планируемых закупок на предмет их обоснованности и целесообразности приказом ФГАНУ «ФИЦТО» от 01.10.2024 № 2024-0110-4-ОД «О создании комиссии по обоснованности закупок для нужд ФГАНУ «ФИЦТО» создана комиссия по обоснованности закупок.

Наибольшее количество договоров в рамках закупочной деятельности заключено в сферах информационно-коммуникационной деятельности, обеспечения информационной безопасности, материально-технического обеспечения структурных подразделений и работников Учреждения, эксплуатации и содержания зданий, помещений.

В 2024 году на рассмотрении антимонопольного органа (Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве) находилась жалоба на действия ФГАНУ «ФИЦТО» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве указанная жалоба признана необоснованной. Нарушений действующего законодательства при проведении закупочной процедуры Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве не выявлено.

Предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы на действия (бездействия) должностных лиц, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, из антимонопольных, контролирующих и правоохранительных органов для рассмотрения либо принятия мер реагирования в Учреждение не поступали.

Рассмотрение споров по вопросам обжалования действий (бездействий) должностных лиц Учреждения за несоблюдение антимонопольного законодательства в судебных органах не осуществлялось.

Мероприятия по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства

Структурными подразделениями Учреждения на постоянной основе проводился мониторинг проектов локальных нормативных актов Учреждения по установлению положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства.

В ходе проведенного Управлением мониторинга нарушений положений статей 14.4, 14.5, 16, 17, 17.1, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

Нарушений в деятельности отдела закупок Управления при осуществлении закупок товаров, работ и услуг не установлено. Деятельность Учреждения в указанной сфере осуществляется в соответствии с требованиями Федеральных законов от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Каких-либо сделок с имуществом, закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления, не заключалось.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства с работниками Учреждения, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с указанными рисками, систематически проводятся обучающие мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства и повышению квалификации.

Так, в 2024 году специализированной организацией проведено обучающее мероприятие по программе повышения квалификации «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» (ООО «МАИТ», 42 слушателя, срок обучения 72 академических часа).

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

1. Управлением рассчитаны ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за последние три года составляет:

$$КСН = КНП/КНоп = 1, \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения, допущенных в отчетном периоде три года ранее = 0,1;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны

Учреждения в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель = 0,1.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Учреждения понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Учреждения;
- выданные антимонопольным органом Учреждению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом Учреждению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Таким образом, $KCH = 1$, свидетельствует о высокой эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса по данному показателю.

1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Учреждения:

$$K_{эппа} = K_{ппа} / K_{ноп} = 1, \text{ где:}$$

$K_{эппа}$ - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Учреждения;

$K_{ппа}$ - количество проектов локальных нормативных актов Учреждения, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) = 0,1;

$K_{ноп}$ - количество проектов локальных нормативных актов Учреждения, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) = 0,1.

В случае если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или Учреждением риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0»

КСобщ - общее количество работников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства = 6.

Таким образом, $ДСо = 1,3$ свидетельствует о высокой эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса по данному показателю.

Выводы

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства выполнены Учреждением в полном объеме в установленные сроки.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Учреждения, сформирован План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Учреждения на 2025 год. Указанные документы утверждены и размещены на официальном сайте ФГАНУ «ФИЦТО» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» раздела «Документы».

Мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства показал, что в деятельности ФГАНУ «ФИЦТО» факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

По итогам проведенного анализа локальных нормативных актов, проектов локальных нормативных актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Из приведенного анализа следует, что в Учреждении эффективно функционирует система антимонопольного комплаенса.