

УТВЕРЖДЕНО
Комиссией по антимонопольному
комплаенсу ФГАНУ «ФИЦТО»
(протокол заседания комиссии
от «13» марта 2023 г. № 1/23)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
в федеральном государственном автономном научном учреждении
«Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования»
за 2022 год**

В федеральном государственном автономном научном учреждении «Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования» (далее – ФГАНУ «ФИЦТО», Учреждение) система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) организована в соответствии Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

С этой целью были изданы приказы:

- приказ ФГАУ «ФИЦТО» от 10.03.2021 № 01-09-27/2021 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в ФГАНУ «ФИЦТО»;

- приказ ФГАУ «ФИЦТО» от 15.07.2022 № 01-09-84/2022 «Об организации в ФГАУ «ФИЦТО» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» (далее – Приказы).

Приказами утверждены:

- Положение об организации в ФГАНУ «ФИЦТО» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение);

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства ФГАНУ «ФИЦТО»;

- ежегодный план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФГАНУ «ФИЦТО» (далее – План);

- состав комиссии по антимонопольному комплаенсу ФГАНУ «ФИЦТО».

В соответствии с Приказом уполномоченным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Учреждении, а также осуществляющим внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса, определено Управление координации деятельности ФГАНУ «ФИЦТО» (далее – Управление).

Функции коллегиального органа, в компетенцию которого входят вопросы оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, рассмотрения и утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе, осуществляются комиссией по антимонопольному комплаенсу.

Регламентирующие документы по антимонопольному комплаенсу в целях обеспечения открытости и доступа к информации размещаются на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Результаты проведенной Учреждением оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В Учреждении на постоянной основе осуществляется анализ правоприменительной практики, ведется работа по организации взаимодействия должностных лиц, в обязанности которых входят функции, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства и развитием антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

С целью выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Управлением на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- мониторинг и анализ действующих локальных нормативных актов и проектов актов Учреждения на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.
- мониторинг и анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

1. В действующих локальных нормативных актах и проектах нормативных актов Учреждения риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены не были.

2. Учреждение осуществляет деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг Учреждения.

В целях определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) были утверждены следующие приказы:

- от 30.08.2021 № 01-09-93/2021 «О создании единой закупочной комиссии по осуществлению конкурентных закупок»;

- от 03.10.2022 № 01-09-119/2022 «О создании единой закупочной комиссии по осуществлению конкурентных закупок».

Также в целях рассмотрения и анализа планируемых закупок ФГАНУ «ФИЦТО» приказом от 21.09.2021 № 01-09-110/2021 была создана комиссия по обоснованности закупок.

Наибольшее количество договоров в рамках закупочной деятельности заключено в сферах информационно-коммуникационной деятельности, материально-технического обеспечения структурных подразделений и сотрудников ФГАНУ «ФИЦТО», эксплуатации и содержания зданий, помещений.

Предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы на действия (бездействия) должностных лиц, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, из антимонопольных, контролирующих и правоохранительных органов для рассмотрения либо принятия мер реагирования в Учреждение не поступали.

Случаев обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц Учреждения, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, не имелось.

В 2022 году на рассмотрении антимонопольных органов находились две жалобы: на действия (бездействие) оператора электронной площадки при проведении ФГАНУ «ФИЦТО» аукциона в электронной форме (ФАС России) и на действия ФГАНУ «ФИЦТО» при проведении аукциона в электронной форме (Управление федеральной антимонопольной службы по г. Москве).

По результатам их рассмотрения в удовлетворении жалоб было отказано. Указанные решения в соответствующих судебных инстанциях заявителями не обжаловались.

По результатам проверок нарушений Учреждением антимонопольного законодательства за 2022 годы не выявлено.

Мероприятия по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства

Приказами утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Учреждении.

В соответствии с пунктом 1 Плана структурными подразделениями Учреждения на постоянной основе проводится мониторинг проектов локальных нормативных актов по установлению положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства.

В ходе проведенного постоянного мониторинга в соответствии с пунктами 2, 3, 4 Плана, нарушений положений статей 14.4, 14.5, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

Нарушений в деятельности отдела закупок Управления контроля реализации ключевых проектов и договорной работы при осуществлении закупок товаров, работ и услуг не установлено. Деятельность Учреждения в указанной сфере осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Каких-либо сделок с имуществом, закрепленным за Учреждением на праве оперативного управления, не заключалось.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства с работниками Учреждения, чьи должностные (трудовые) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с указанными рисками, систематически проводятся обучающие мероприятия по соблюдению антимонопольного законодательства и повышение квалификации.

Так, в 2022 году специализированными организациями проведены обучающие мероприятия по следующим программам повышения квалификации:

- «Управление ИТ-проектами» (НИУ «Высшая Школа Экономики», 1 слушатель, срок обучения 3 месяца),
- «Управление закупками товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц» (АНОО ДПО «Высшая школа закупок», 1 слушатель, срок обучения 200 академических часов),
- «Интеллектуальная собственность» (АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ», 2 слушателя, срок обучения 72 академических часа);
- «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» (ООО «СЦУЗ «Технологии Безопасности», 26 слушателей, срок обучения 72 академических часа).

Все мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», исполнены.

Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

1. Управлением рассчитаны ключевые показатели, характеризующие эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении.

1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения за последние три года составляет:

$$КСН = КНП/КНоп = 1, \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения, допущенных в отчетном периоде три года ранее = 0,1;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель = 0,1.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Учреждения понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Учреждения;
- выданные антимонопольным органом Учреждению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом Учреждению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Учреждения:

$$Кэппа = Кппа/Кноп = 1, \text{ где:}$$

Кэппа - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Учреждения;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Учреждения, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) = 0,1;

Кноп - количество проектов нормативных правовых актов Учреждения, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) = 0,1.

В случае если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или Учреждением риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

1.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Учреждения:

$$Кэнпа = Кнпа/Кноп = 1, \text{ где:}$$

Кэнпа - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Учреждения;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Учреждения, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) = 0,1;

КНоп - количество нормативных правовых актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) = 0,1.

В случае если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Учреждением не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

2. Для уполномоченного подразделения (должностного лица) рассчитывается коэффициент показателя эффективности – доля работников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

2.1. Доля работников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$ДСо = КСо/КСобщ = 1 \text{ где:}$$

ДСо - доля работников Учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному

комплаенсу;

КСо - количество работников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу = 12;

КСобщ - общее количество работников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства = 12.

Выводы

Мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства показал, что в деятельности ФГАНУ «ФИЦТО» факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Кроме того, по итогам проведенного анализа нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Из приведенного анализа следует, что деятельность Учреждения соответствует требованиям антимонопольного законодательства.